

УДК: 364.4:347  
ББК: 60.561.7:67.405.2

*Социальные науки*

79

## Проблемы правового регулирования волонтерской деятельности в РФ.

© *М.И. Синяева*<sup>1</sup>, *Д.Н. Садчикова*<sup>2</sup>, *И.И. Саклаков*<sup>3</sup>

<sup>1</sup>*Синяева М.И.* - преподаватель кафедры уголовного права, ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (ЮЗГУ)

<sup>2</sup>*Садчикова Д.Н.* - студент ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (ЮЗГУ)  
E-mail: dina.0206@mail.ru.

<sup>3</sup>*Саклаков И.И.* - студент ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (ЮЗГУ)  
E-mail: Saklakov\_i@mail.ru

Адрес: 305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94. Российская Федерация

---

### РЕЗЮМЕ

В настоящей статье рассмотрены основные проблемы, связанные с законодательным регулированием волонтерской (добровольческой) деятельности в РФ. Выявлены достоинства и недостатки существующего законопроекта ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)», предложены основные направления его совершенствования.

**Ключевые слова:** волонтер, добровольческая деятельность, правовое регулирование, регламентация, статус.

На сегодняшний день волонтерская деятельность получила огромную популярность и востребованность не только в российском, но и в мировом сообществе. Множество международных, всероссийских, региональных и иных массовых проектов и конкурсов, программ по оказанию помощи пострадавшим от стихийных бедствий и катаклизмов, а также целый ряд иных важнейших мероприятий не обходятся без помощи волонтеров.

Волонтер – это человек, который выполняет общественно значимую работу на безвозмездной основе [1]. Волонтером движет стремление помочь – одна из важнейших человеческих потребностей, зачастую вызванная ощущением человека в личной не востребоваемости. Один из способов восполнить эту не востребоваемость – участие в добровольческой деятельности, которое, преследуя высокие и благородные цели, не только помогает каждому из волонтеров реализовать свои личные профессиональные качества, но и объединяет значительные массы порой совершенно непохожих друг на друга людей.

Широкое распространение волонтерской деятельности, вызванное возрастающим к ней интересом людей разного возраста, безусловно, требует правовой регламентации статуса, прав и полномочий, как отдельных волонтеров, так и добровольческих организаций. Кроме того, особого внимания требует регулирование вопросов, связанных с особым порядком допуска добровольцев к сферам помощи, требующим специальной подготовки, например, связанным с медициной. Данные вопросы не обошли вниманием международное правовое сообщество. Так, 14 сентября 1990 г. в Париже на XI Всемирной Конференции Международной Ассоциации добровольческих усилий была принята Всеобщая декларация волонтеров, содержащая смысл и цели, принципы движения, обязанности волонтеров. Через 10 лет, в 2001 году при поддержке Генеральной Ассамблеи ООН и Международной Ассоциации Добровольческих усилий (IAVE) в Амстердаме на XVI Всемирной

конференции Международной ассоциации Добровольческих усилий была принята Всеобщая Декларация добровольцев, а в 2002 году появилась Резолюция 55/57 Генеральной ассамблеи ООН, содержание которой сводилось к рекомендации правительствам всех стран оказывать поддержку развитию добровольческой деятельности [2, с.10].

Акцентируя внимание на регламентации данного вопроса в РФ, хотелось бы отметить, что существующее на сегодняшний день законодательство лишь косвенно касается вопросов, связанных с правовым положением волонтеров (ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О благотворительной деятельности», ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и т.д.). Безусловно, отдельные выдержки не позволяют охватить регулирование такого обширного круга общественных отношений, связанных с волонтерской деятельностью. В связи с этим в 2013 году в Государственную Думу РФ был внесен законопроект «О добровольчестве (волонтерстве)», основная цель которого – унификация основ волонтерской деятельности на федеральном уровне [3, с.148].

Однако данный факт вызвал волну критики со стороны общественности. Негодование вызвали как отдельные положения законопроекта, так и вовсе необходимость его принятия. Сторонники данной точки зрения утверждали, что желающий помогать будет делать это и без особой регламентации в законе. На наш взгляд, некоторые положения можно в полной мере назвать нелогичными. Так, законодатель предлагает заменить прохождение учебной (производственной) практики волонтерской деятельностью. Полагаем, что данное положение противоречит не только сущности волонтерства как прежде всего добровольного вида деятельности, но и не вписывается

в нормы образовательной политики РФ, которая предусматривает обязательное прохождение студентами практики как неотъемлемой части учебного процесса.

Ряд критики также обрушился и на положение, предусматривающее введение единого реестра волонтеров с последующей выдачей им волонтерских книжек. Некоторые исследователи считают, что это позволит увеличить в разы риски, связанные с недобросовестной деятельностью добровольцев. С нашей точки зрения, данная мера наоборот, должна привести к индивидуализации личных достижений волонтеров, учету их работы и определению рода занятий, конкретной специализации добровольческой деятельности в целях максимальной реализации добровольца. Неотъемлемый инструмент данной системы – формирование четкой системы контроля за «добрыми делами» волонтеров, которая будет возложена на соответствующих лиц.

Также считаем, что введение данной меры должно сопровождаться введе-

нием открытого доступа работодателей к данному реестру волонтеров. Эта мера будет способствовать формированию надежных рабочих кадров среди волонтеров, ведь эти люди обладают опытом проведения различных мероприятий, а также общением с людьми, целым рядом профессиональных навыков, необходимых для организаторской и иной видов деятельности, которые в современном мире очень востребованы на рынке труда. Считаем, что это нововведение будет препятствовать набору некомпетентных рабочих кадров, усилит мотивацию добровольцев, а также позволит сгладить проблемы безработицы в РФ и целом улучшит социально-экономическую ситуацию в стране.

С целью наиболее полного исследования необходимости внесения данного изменения в законопроект нами посредством опроса было проведено изучение мнения самих волонтеров (на примере студенческого волонтерского антинаркотического движения «СтудКонтроль» ЮЗГУ) (рис.1).

### Стоит ли, на ваш взгляд, ввести открытый доступ работодателей к реестру волонтеров?



Рис. 1. Стоит ли, на ваш взгляд, ввести открытый доступ работодателей к реестру волонтеров?

Выявленные результаты позволяют сделать вывод о том, что абсолютное большинство опрошенных (80 %) положительно относятся к инициативе введения открытого доступа для работодателей к реестру волонтеров, что, на наш взгляд,

предопределяет положительный эффект реализации данного предложения, ведь эта мера необходима в условиях острой безработицы, особенно в молодежной среде. Для большей эффективности было бы целесообразно также указать в зако-

не только адрес официального интернет-сайта с волонтерской «базой данных», но и конкретные рекомендации работодателям, направленные на обращение к данным ресурсам.

Особое внимание хотелось бы уделить нравственному аспекту данной проблемы. Введение ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)» позволит не только определить социальные гарантии для волонтеров (закрепление прав, обязанностей, полномочий, мер ответственности и т.д.), но и станет надёжным шагом к повышению уровня правовой культуры населения, поможет сформировать у подрастающего поколения необходимый набор моральных ценностей и ориентиров.

К сожалению, принятие ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)» на протяжении нескольких лет откладывается и на сегодняшний день также лежит «под

сукном», что, безусловно, тормозит эффективное развитие необходимой для общества полезной деятельности. Да, регионы пытаются решать эту проблему, принимая собственные нормативные акты, регламентирующие волонтерскую деятельность [4, с.184]. К примеру, «Концепция развития волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи» в Белгородской области, от 02.05 2012 г.; «Концепция развития добровольческого движения в Республике Татарстан на период до 2016 года» и т.д., однако такая важная сфера общественной жизни как волонтерская (добровольческая) деятельность требует урегулирования на федеральном уровне. Полагаем, что принятие данного закона в скором будущем позволит разрешить существующие проблемы, а предложенные нами поправки сделают его применение более эффективным.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Волонтеры. Как им стать? [Электронный ресурс]// URL: <http://www.blagobrest.by/index.php/12-volonter/3-volonter-kto-eto> (дата обращения: 15.03.2017).

2. Международный опыт добровольческой деятельности// Вестник РМАТ.2015.№4. с.10-14

3. Огосударствление института добро-

вольчества в России: анализ законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)»//Власть. 2013. №10. с. 148-150

4. Присяжнюк Ю.П. К проблемам правового регулирования волонтерской деятельности на современном этапе// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014.№ 3-2. с.181-184

---

## PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF VOLUNTARIAN ACTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Maria I. Sinyaeva<sup>1</sup>, Dina N. Sadchikova<sup>2</sup>, Ivan I. Saklakov<sup>3</sup>*

<sup>1</sup>**Sinyaeva Maria I.** - Teacher of The Criminal law department, State University is located in Kursk

<sup>2</sup>**Sadchikova Dina N.** — Student of The Southwest State University is located in Kursk.  
E-mail: dina.0206@mail.ru

<sup>3</sup>**Saklakov Ivan I.** — Student of The Southwest State University is located in Kursk.  
E-mail: Saklakov\_i@mail.ru

Address: 305040, Kursk, 50 Let Oktyabrya Street, 94, Russian Federation

### Abstract

This article deals with the main problems associated with the legislative regulation of volunteer (voluntary) activities in the Russian Federation. The advantages and disadvantages of the current draft law of the Federal Law “On Volunteering (Volunteering)” have been revealed, and the main directions for its improvement have been proposed.

**Keywords:** volunteer, volunteer activity, legal regulation, regulation, status.

83

---

### REFERENCE

1. Volontory. Kak im stat'? [Elektronnyy resurs]// URL: <http://www.blagobrest.by/index.php/12-volonter/3-volonter-kto-eto> (data obrashcheniya: 15.03.2017).

2. Mezhdunarodnyy opyt dobrovol'cheskoy deyatel'nosti// Vestnik RMAI.2015.№4. s.10-14

3. Ogosudarstvenniye instituta

dobrovol'chestva v Rossii: analiz zakonoprojekta «O dobrovol'chestve (volontorstve)»//Vlast'. 2013. №10. s. 148-150

4. Prisyazhnyuk YU.P. K problemam pravovogo regulirovaniya volontorskoy deyatel'nosti na sovremennom etape// Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. 2014.№ 3-2. s.181-184